

Аналитическая записка
о результатах организационно-управленческой деятельности
Управления Федеральной службы судебных приставов по Тверской области
в 2016 году.

1. Выполненные показатели

Деятельность Управления направлена на достижение показателей, перечень которых на 2016 год, утвержден приказом ФССП России от 24.12.2015 №606. Из 9 основных показателей выполнено 5 и не выполнено 4.

По направлению исполнительного производства из 4 основных показателей выполнено 2 показателя: «законность действий должностных лиц ФССП России» при прогнозном значении - 7% составил 5,1%; показатель «интенсивность исполнения требований исполнительных документов» составил 109,7%, при прогнозном значении – не менее 103 %.

По направлению обеспечения установленного порядка деятельности судов показатели выполнены. Показатель «Процент осуществления приводов в суды по уголовным делам» при прогнозном значении 80% выполнен и составил 96,4%; доставлено 2056 из 2133 подлежащих приводу лиц (АППГ: 95,6 % доставлено 2560 из 2678). Показатель «Процент осуществления приводов в суды по административным делам» при прогнозном значении 80% выполнен и составил 97,4%; доставлено 228 из 234 (АППГ: 97,1 % доставлено 533 из 549).

По направлению дознания выполнен 1 показатель из 3: «обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам, подследственным ФССП России» значение показателя составило 0,00% (прогнозное значение 0,15%), из 556 (АППГ-1094) уголовных дел, направленных в суд, оправдательные приговоры не постановлялись (АППГ-0).

2. Невыполненные показатели

По направлению исполнительного производства из 4 показателей не выполнено 2.

Показатель «доля оконченных фактическим исполнением исполнительных производств» при прогнозном значении - 48%, составил - 41,05%. Фактическим исполнением окончено 309522 производства из 754097 производств, подлежащих исполнению. Прирост относительной величины показателя «доля фактического исполнения» составил 9% (по итогам 2015 года показатель составлял – 32%). Прирост количества производств, оконченных фактическим исполнением, составил 96679.

Показатель «Степень влияния реализации имущества должников на эффективность исполнения» составил 4,6% (в 2014 – 7,5%). На реализации находилось имущество на сумму 810801 тыс. руб., реализовано на 35602 тыс. рублей, передано взыскателям на 134591 тыс. рублей, получено от самостоятельной реализации имущества 5655 тыс. руб., на 01.01.2017 стоимость имущества, находящегося на реализации, составила 228813 тыс. рублей. Взыскано судебными приставами-исполнителями, за исключением добровольно уплаченных должниками по исполнительным документам, 3840733 тыс. рублей. Для выполнения показателя (11%) необходимо было дополнительно реализовать имущество или передать взыскателям на сумму 246633 тыс. рублей. Одной из причин невыполнения является невозможность реализации имущества, в том числе заложенного имущества по начальной стоимости, определенной решением суда, его стоимость составляет 64%, от общей стоимости имущества, переданного на реализацию. В связи с признанием торгов несостоявшимися либо невозможностью реализации имущества на комиссионных началах стоимость нереализованного имущества составила 359800 тыс.руб. (44,4%). С отрицательной стороны на выполнение показателя повлияло значительное количество отозванного имущества по причине приостановления исполнительного производства либо отложения исполнительных действий (51602 тыс. руб. или 6,4%). Кредитные организации после несостоявшихся первых торгов отзывают исполнительный документ об обращении взыскания на залоговое имущество для сохранения

статуса залога. Основной причиной приостановления является обращение взыскателя в суд для снижения залоговой стоимости имущества. Также причиной отзывает является отсутствие у некоторых кредитных организаций, в частности Сбербанка, возможности принятия на баланс нереализованного имущества. В связи с банкротством организаций-должников отозвано с реализации имущество на 87534 тыс. руб. (10,1%).

По направлению дознания не выполнено 2 показателя. Показатель «результативность расследования уголовных дел», составил 75,2% (АППГ-98,8%), при прогнозном значении - 98%. В связи с вступлением 15.07.2016 в законную силу федеральных законов от 03.07.2016 №323-ФЗ и от 03.07.2016 № 326-ФЗ изменился порядок привлечения к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ, что повлекло за собой массовое прекращение уголовных дел, возбужденных в отчетном периоде до указанной даты. Обязательность привлечения должника к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП, обусловила снижение (фактически вдвое) во втором полугодии 2016 года количества возбужденных и оконченных направлением в суд уголовных дел по ст. 157 УК РФ.

Из 739 уголовных дел, оконченных производством, в суд направлено 556 дел, прекращено: по нереабилитирующим основаниям 4 дела (АППГ-13), в связи с изменением закона 169 дел (АППГ-0).

Показатель «оперативность производства дознания по уголовным делам, подследственным ФССП России», составил - 85,7% (АППГ-87,7) при прогнозном значении 91%. Из общего количества уголовных дел, направленных прокурору с обвинительным актом (2016-561, 2015-1123) и прекращенных производством (2016-173, 2015-13), окончено в срок свыше тридцати суток 105 (АППГ-140) уголовных дел. Причины невыполнения заключаются в необходимости проведения по уголовным делам следственных действий (2016-61, 2015-72 дела), в числе которых проведение судебных экспертиз (2016-24, 2015-37 дел); окончании уголовных дел, производство дознания по которым ранее приостанавливалось (2016-44, 2015-53 дел); возвращении прокурорами районов уголовных дел для производства дополнительного дознания (2016-14, 2015-15 дел); в недостаточном уровне знаний законодательства дознавателями районных отделов в виду непродолжительного пребывания в должности. По состоянию на 31.12.2016 из 39 штатных единиц не укомплектовано 7 должностей дознавателей; 7 гражданских служащих замещают должность дознавателя менее 1 года.

3. Меры, принятые в отчетном периоде для выполнения показателей

Основные задачи для Управления были установлены на коллегии Управления 03.03.2016 по итогам работы за 2015 год первым заместителем директора Федеральной службы судебных приставов – первым заместителем Главного судебного пристава Российской Федерации Сазановым С.В. В соответствии с установленными задачами в решении коллегии Управления были разработаны основные меры, направленные на выполнение показателей деятельности.

В ходе оперативных совещаний при руководителе Управления рассматривались вопросы принятия срочных мер, направленных на своевременное, полное и правильное исполнение исполнительных документов, а также на достижение прогнозных показателей. Рассмотрены вопросы выполнения показателей «доля фактического исполнения», «интенсивность исполнения требований исполнительных документов», о неудовлетворительной работе по выявлению административных правонарушений по ч.1 ст.20.25 и мерах, направленных на улучшение работы; о состоянии работы по реализации имущества должников и мерах по повышению эффективности применения меры по обращению взыскания на имущество должников; об организации работы по применению полномочий по временному ограничению на пользование должником специальным правом; о повышении эффективности применения к должникам мер уголовно-правового принуждения, в том числе о мерах по улучшению ситуации по выявлению преступлений, предусмотренных ст.177 УК РФ.

Определены меры организации работы Управления по выполнению решения коллегии ФССП России от 23.06.2016 «О мерах по совершенствованию деятельности ФССП России по реализации принципов открытости федеральных органов исполнительной власти» объявленного для исполнения приказом ФССП России от 01.07.2016 №406. В соответствии с п.9.7. решения Коллегии Управлением организована работа с референтными группами. Отчеты о работе представлены в профильные управления ЦА ФССП России 20.12.2016. Проведено 4 акции, направленные на популяризацию Банка данных исполнительных производств. В рамках акций «Узнай о долгах» в СМИ вышло 273 материала. Подготовлены буклеты и календари социальной рекламы, которые распространялись в ходе различных мероприятий и приемов граждан, при осуществлении выходов на участки, в ходе совместных рейдов с сотрудниками ГИБДД, а также были переданы в ведомства и организации для размещения на точках приема граждан. Организовано размещение информации о «Банке данных исполнительных производств» в учебных заведениях высшего и среднего - специального профессионального образования, в торговых центрах, вокзалах, местах массового скопления людей и т. д. Организовываются выездные акции на железнодорожных и автовокзалах в крупных торговых центрах, магазинах, зданиях МРЭО ГИБДД, почтовых отделениях, центра занятости и пенсионного фонда, расположенных на территории Тверской области. В результате посещаемость Банка данных увеличилась до 1200 человек ежедневно.

На оперативных совещаниях проводилось заслушивание начальников отделов, имеющих низкие показатели деятельности, выработывались меры, направленные на исправление сложившейся ситуации. Всего было заслушано 25 начальников отделов, ряд из них неоднократно. Заслушаны судебные приставы-исполнители Заволжского отдела, Специализированного отдела по взысканию административных штрафов в связи с недостатками в организации работы отделов, а также по итогам приема граждан руководителем Управления в Приемной Президента РФ, были определены меры по повышению эффективности деятельности подразделений.

Принято 65 приказов, требования которых непосредственно направлены на выполнение показателей. Приказами утверждены плановые задания по взысканию исполнительского сбора и индикаторные показатели по взысканию фискальных платежей; регламентирована организация разыскной деятельности в Управлении. Ряд приказов издан по направлению ОУПДС (о проведении и результатах комплексных зачетов, об организации и проведении стрельб, о проведении специальной подготовки). Изданы приказы о проведении акций («Судебные приставы детям», «Узнай о своих долгах»), о проведении совместно с Управлением Ростехнадзора Тверской области операции «Трактор», совместно с УГИБДД по Тверской области акции с использованием приложения «Мобильный розыск». Утвержден порядок организации взаимодействия Управления с УВМД России по Тверской области по принудительному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

В Управлении проведено 72 часа лекций, направленных на повышение компьютерной грамотности, а так же на обучение использованию функционала АИС ФССП России.

Отделом организации исполнительного производства в отделы направлено 36 поручений с указанием мер, направленных на выполнение показателей и на повышение уровня исполнения отдельных категорий производств, ежемесячно проводился расчет количества производств, подлежащих окончанию, в том числе фактическим исполнением, осуществлялся контроль исполнения.

Задачами на 2016 год по направлению исполнительного производства являлись сокращение остатка исполнительных производств, сохранение динамики по количеству окончанных фактическим исполнением производств. В целом в 2016 году произведено сокращение остатка

производств на 15% по сравнению с остатком на начало года или на 44 тыс. с 306905 до 261400 производств. Прирост количества производств, оконченных фактическим исполнением, составил 96679 или на 9% по сравнению с АППГ.

Проводился мониторинг базы данных АИС ФССП России на предмет необоснованного нахождения производств на исполнении, производств с незначительной суммой долга; осуществлялся контроль за окончанием производств, в рамках которых взыскана задолженность в полном объеме, но денежные средства не перечислены взыскателям; проводилась работа по установлению места работы должников в целях обращения взыскания на их заработную плату; выявлялись должники пенсионного возраста; устанавливались банковские счета должников, осуществлялся контроль за своевременным обращением взыскания на них; проводились рейдовые мероприятия, в том числе совместные операции с МВД (участие в совершении исполнительных действий участковых положительно влияет на сознание должников).

Увеличилось количество видов постановлений, направляемых для исполнения в электронном виде, 19 кредитных учреждений исполняют запросы в электронном виде. Это позволило в 2016 году направить на исполнение в электронном виде более 124 тыс. постановлений и более 5 216 тыс. запросов.

За счет обращения взыскания на денежные средства, находящиеся на счетах должников в банках и кредитных учреждениях, исполнено 185 тыс. производств или 60,8 % от общего количества производств, оконченных фактическим исполнением.

По направлению розыска должников и их имущества, розыска детей продолжалась работа по сокращению остатка розыскных дел на конец отчетного периода, в том числе в связи с розыском. Заведено 1106 розыскных дел (АППГ – 1029 (+77 РД). Прекращено 1207 розыскных дел (АППГ – 1145 (-62 РД, -6 %)), из них прекращено в связи с розыском должников и их имущества 845 розыскных дел (АППГ – 839 (+6 РД, +1 %)). Снизил остаток розыскных дел на конец отчетного периода с 1296 в 2015 году до 1195 в 2016 году (-101 или -7,8 %). Результативность розыскной деятельности составила 35,2%, за АППГ – 34,3%. Количество разысканных автотранспортных средств в текущем году составило 121 единица, за АППГ – 61 (+60 единиц или +98,4%). Общая сумма разысканного имущества составила 59 402 тыс. руб.; за АППГ – 18 336 тыс. руб. (+ 41 066 тыс. руб.).

Во взаимодействии с УМВД России по Тверской области установлено 93 разыскиваемых должника, с УФСИН России по Тверской области – 7, БРПС – 7.

По направлению реализации имущества должников контролируется соблюдение сроков передачи имущества на оценку и реализацию, обоснованность хранения имущества у третьих лиц, своевременность передачи оцененного имущества на реализацию. Проводился анализ работы по взысканию расходов по совершению исполнительных действий, в том числе в доход федерального бюджета. На постоянном контроле находились производства о конфискации арестованного имущества, что позволило окончить 87,8% таких производств (показатель по РФ – 87,6%), фактическим исполнением 83,9% (РФ – 71,1%).

По направлению и обеспечения установленного порядка деятельности судов еженедельно осуществлялся мониторинг выполнения показателей отделами посредством анализа предоставляемой информации об осуществленных мероприятиях, а также в ходе рабочих выездов.

Повышение эффективности работы по реализации полномочий административной юрисдикции и оказания содействия органам внутренних дел в розыске и задержании лиц, скрывшихся от органов дознания следствия или суда, находилось на контроле у заместителя руководителя Управления, курирующего данное направление. В этих целях при проведении комплексного зачета с судебными приставами по ОУПДС проводились занятия по организации

содействия ОВД в розыске лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда. В результате показатель «Эффективность работы по пресечению административных правонарушений (по ст.ст. 13.26, 17.3, 17.8 КоАП РФ)» составил 10 баллов. Показатель «Процент дел об административных правонарушениях, рассмотренных с назначением административного наказания (по ст.ст. 13.26, 17.3, 17.8 КоАП РФ)» при прогнозном значении 98 % и составил 100 %.

Для повышения эффективности деятельности по реализации функций дознания и выполнение показателей установлен жесткий контроль соблюдения сроков дознания и качества дознания в РОСП путем изучения уголовных дел и проектов обвинительных актов, что позволило сократить в 1,3 раза в сравнении с АППГ количество уголовных дел, оконченных с нарушенными сроками. Управлением полностью ликвидирован остаток уголовных дел, приостановленных производством, что позволит в будущем улучшить результаты по обеспечению оперативности производства дознания.

Проведено 32 рабочих выезда совместных по вопросам исполнительного производства и дознания, в том числе 5 из них с участием заместителей руководителя, в ходе которых изучались различные категории производств, давались письменные указания (листы контроля), устанавливались сроки исполнения, изучались материалы доследственных проверок, по которым приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела, где поводом к проверке послужил рапорт судебного пристава. Оказывалась практическая и методическая помощь судебным приставам-исполнителям и дознавателям по выявлению и документированию преступлений, внесение сведений в ПК ОСП подсистему «Дознание». Данная мера позволила выявить перспективные исполнительные производства, по которым после исполнения указаний были возбуждены 4 уголовных дела по ст. 315 УК РФ.

На 31 оперативном совещании при руководителе и заместителе руководителя Управления заслушаны начальники (27, в том числе неоднократно), заместители начальников отделов (4, в том числе неоднократно), дознаватели (17, в том числе неоднократно), имеющие низкие результаты работы по выявлению преступлений и неудовлетворительные результаты работы по применению функций дознания. Отдельно рассматривался вопрос реализации требований приказа ФССП России от 11.04.2014 №147.

Проведено 9 учебно-методических сборов, из которых 3 кустовых по вопросам выявления и расследования преступлений, качества дознания, а также по формированию реестров исполнительных производств, поставленных на контроль.

В целях выявления преступлений, предусмотренных ст. 177 УК РФ, неоднократно изучались все производства данной категории. Давались указания, устанавливались сроки исполнения. Изученные производства внесены в реестр. Принятые меры позволили выявить 3 преступления, предусмотренных ст. 177 УК РФ.

Для обеспечения планомерной работы по применению к должникам, уклоняющимся от уплаты алиментов, мер административного, а впоследствии, и уголовного воздействия, ведется реестр производств, в рамках которых к должникам применены меры административного воздействия, предусмотренных ст. 5.35.1 КоАП РФ.

В целях выполнения показателей по судебной защите обеспечивалось участие специалистов отдела правового, документационного обеспечения и работы с обращениями граждан во всех судебных заседаниях по искам к Управлению. В обязательном порядке направлялись письменные отзывы на исковые заявления. При вынесении судами решений о взыскании с Управления денежных средств принимаются меры по их обжалованию; обеспечивается учет жалоб на постановления, действия (бездействие) должностных лиц Управления и ведется контроль за их рассмотрением в судах, оказывается помощь судебным приставам-исполнителям при участии в судебных заседаниях, обжаловании решений судов в